**Ошибки заказчика при расторжении контракта и направлении сведений РНП**

**Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств**

В порядке ст. 104 Закона о контрактной системе Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок**, уклонившихся** от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты **расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта** **в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.**

Как устанавливает Закон о контрактной системе, Заказчик после определения победителя электронной процедуры размещает без своей подписи в ЕИС проект контракта, который в 5-дневный срок должен подписать поставщик. В том случае, если поставщик **не подписывает** в установленный срок контракт, либо в порядке 37 статьи исполнителем не предоставлено обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, либо непредоставление информации, подтверждающей добросовестность такого участника, то Заказчик формирует протокол о признании такого участника уклонившимся в течение дня, следующего за днем уклонения участника, и размещает его в ЕИС.

Под «добросовестностью» понимается наличие в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В случае если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, Электронная процедура признается не состоявшейся в случае, если этот победитель признан уклонившимся от заключения контракта или отказался от заключения контракта и отсутствует второй участник.

Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

При этом расторжение контракта допускается лишь в случаях **существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту**.

По общему правилу существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

При этом для договора поставки существенными является поставка товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократное нарушение сроков поставки товаров (пункт 2 статьи 523 ГК РФ). Для договора подряда: подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (статья 715 ГК РФ).

 Процедура расторжения контракта в одностороннем порядке четко определена 95 статьей Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что многие Заказчики зачастую допускают общую ошибку, а именно: считают датой надлежащего уведомления **по факту вручения решения по почте адресату в соответствии с положениями ГК, прикладывают выписки с сайта почты России о вручении адресату.**

**Вместе с тем Закон о контрактной системе является специальной нормой к ГК РФ, в связи с чем, некоторые положения ГК не применяются.**

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика** (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, **а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю**). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается **надлежащим уведомлением поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. **Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте**. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Таким образом, Заказчику необходимо провести следующие действия для расторжения контракта в установленном 95 статьей порядке.

- принять решение о расторжении контракта в одностороннем порядке при наличии оснований, предусмотренных ГК РФ;

- разместить принятое решение не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты его принятия в Единой информационной системе (ЕИС);

- направить решения об одностороннем отказе поставщику (подрядчику, исполнителю) не менее чем двумя способами: по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи;

- отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в случае если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы;

- направить в контролирующий орган документы и информацию о поставщике (исполнителе) для рассмотрения вопроса внесения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Правильная приемка поставленного товара является обязанностью заказчика. Порядок и сроки проведения приемки должны быть четко прописаны в контракте.

Необходимо указать, что приемка будет проводиться **в месте поставки, которое прописано в государственном контракте**. Для осуществления приемки заказчиком создается **специальная комиссия**. Указанная комиссия рассматривает товар на соответствие требованиям, прописанным в контракте, оценивает комплектность, ассортимент и качество товара, проверяет его на отсутствие брака, его целостность, однородность товарной партии или срок годности (если речь идет о продуктах питания).

В случае если поставленный товар соответствует требованиям заказчика, составляется документ о приемке товара. Если же заказчик полагает, что поставленный товар не отвечает требованиям контракта, то он должен подготовить мотивированный отказ от приемки товара по 44-ФЗ. Такой документ **должен быть направлен в адрес поставщика.**

**Установленного законом образца таких документов нет, поэтому составить их можно в свободной форме. Целесообразно отразить в приемочных документах следующие сведения: поставленный товар и его стоимость; заключение приемочной комиссии с учетом выводов эксперта; список выявленных недостатков; подписи членов приемочной комиссии**.

Так же, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик **обязан провести экспертизу**. Именно во время экспертизы заказчик убеждается в качественном выполнении его заказа или, наоборот, находит у товара несоответствия прописанным в контракте требованиям, брак, скрытые дефекты.

В большинстве случаев он может реализовать ее с использованием имеющихся у организации ресурсов. Однако в спорных случаях целесообразно обращаться к сторонним организациям. При этом следует иметь ввиду, что такая организация должна иметь надлежащую квалификацию, подтверждаемую соответствующими лицензиями, дипломами об образовании сотрудников, документы, подтверждающие наличие достаточного опыта. **В качестве экспертов запрещено привлекать людей, которые на протяжении предыдущих двух лет трудились в компании, имеющей имущественную заинтересованность по рассматриваемому контракту.**

Проводимая экспертиза может быть сплошная — то есть, проверяется вся продукция или выборочная — проверяется определенная часть товара с распространением результатов проверки на всю партию, если это обусловлено техническими регламентами, ГОСТами, ТУ, особыми условиями поставки или контрактом.

Также стоит проверить подлинность всех необходимых для проведения экспертизы документов, предоставляемых поставщиком: счета, накладные, акты приемки товара, спецификации и другие. Все документы должны иметь отношение к товару, по которому проводится экспертиза и этот момент тоже стоит проверить.

По результатам проведенной экспертизы составляться соответствующее заключение содержащие выводы о качестве товаров.

Соблюдение перечисленных мер дают возможность избежать поставки товара ненадлежащего качества и служат основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений о таких поставщиках, который в свою очередь обеспечивает добросовестную конкуренцию поставщиков и подрядчиков, исключает злоупотребление правами участников закупок, активизации процессов в системе госзаказа

Касательно ответственности:

Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей в соответствии с ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ.

К наиболее распространенным ошибкам заказчиков при расторжении контракта можно отнести следующие:

- некачественное описание объекта закупки (неправильно указанные или недействующие ГОСТы, которые впоследствии переносятся в контракт, что приводит к невозможности принять поставленный товар);

- отсутствие требования о предоставлении обеспечения заявок, обеспечения исполнения контракта;

- неисполнение условий контракта со своей стороны (не предоставление необходимой информации, не подготовка помещения), отсутствие взаимодействия с исполнителем;

- отсутствие надлежащего контроля за ходом исполнения контракта, как того требуют положения Закона о контрактной системе;

- не оформление необходимых документов (запросов, претензий, уведомлений, актов, экспертного заключения);

- отсутствие официальной переписки;

- нарушение порядка приемки товара, работы, услуги;

- нарушение порядка расторжения контракта (не направление решения поставщику, не размещение решения в ЕИС и тд.).

Допускаемые заказчиками нарушения при принятии решения о расторжении контракта в одностороннем порядке в ряде случаев влекут отказ в требовании о включении организации в реестр недобросовестных поставщиков, тем самым позволяя таким участникам продолжать свою недобросовестную деятельность.

Вместе с тем сведения о включении в РНП направляются в течении **3-х рабочих дней с даты вступления решения об одностороннем отказе в силу, либо признания участника уклонившимся от заключения контракта.** Несоблюдение данного требования влечет штраф в размере 20 тысяч рублей в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

У нас уже давно сложилась практика привлечения должностных лиц заказчиков к административной ответственности по вышеназванной статье.

В свою очередь следует отметить, что не направив вовремя сведения в управление антимонопольной службы не только является нарушением норм закона, но и позволяет недобросовестному участнику продолжать осуществлять свою «недобросовестную» деятельность. Он также продолжает заключать контракты, соответственно не исполняя их и срывая тем самым исполнения контракта, что приводит к негативным последствиям как для заказчиков.

Отметить отдельно долгое расторжение со стороны заказчика и отметить важность своевременного расторжения, чтобы не затягивать время осуществления работ.

Вместе с тем, в нашем управлении сложилась практика не только привлечения Заказчиков к административной ответственности, но и поставщиков, которые уклонились от заключения контракта.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой уклонение от заключения контракта влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Стоит подвести итог, что необходимо соблюдать установленные законодательством о контрактной системе сроки и порядок направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, а также положения гражданского законодательства регламентирующие основания и порядок отказа от исполнения контракта в одностороннем порядке.