**Современные механизмы развития конкуренции и концепция открытости антимонопольного органа. Результаты развития конкуренции в РФ за 2018 год**

**Логошин А.В.**

Указом Президента РФ от 21.12.2017 N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации определено основным приоритетным направлением деятельности всех органов власти.

Помимо основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции, таких как:

* **сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством, или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках;**
* **обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации; обеспечение развития малого и среднего предпринимательства;**
* **направленность государственных инвестиций на развитие конкуренции;**
* **обеспечение условий для привлечения инвестиций хозяйствующих субъектов в развитие товарных рынков;**
* недопустимость сдерживания экономически оправданного перехода сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка;
* государственное регулирование цен (тарифов), основанное на окупаемости организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, при снижении издержек и повышении их эффективности, обеспечивающее интересы потребителей в долгосрочной перспективе;
* недопустимость государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемого посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня на конкурентных товарных рынках, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
* **развитие конкуренции в сферах экономической деятельности государственных предприятий, предприятий с государственным участием;**
* сочетание превентивного и последующего контроля для целей защиты конкуренции;
* стимулирование хозяйствующих субъектов, в том числе занимающих доминирующее положение на товарных рынках, внедряющих систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;
* измеримость результатов государственной политики по развитию конкуренции;
* **стимулирование со стороны государства добросовестных практик осуществления хозяйственной деятельности;**
* развитие организованной (биржевой) торговли в Российской Федерации;
* информационная открытость деятельности инфраструктурных монополий;
* **обеспечение прозрачности закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ и услуг инфраструктурными монополиями и компаниями с государственным участием;**
* внедрение риск-ориентированного подхода в деятельности органов государственного контроля (надзора);
* **совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации в целях эффективного пресечения нарушений антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер, и повышения конкурентоспособности российских компаний на мировых рынках.**

Важными принципами являются также

**ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции**

**открытость антимонопольной политики.**

В целях обеспечения реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. N 93-р ФАС России разработаны следующие документы:

* Публичная декларация целей и задач на 2019 г.
* Ведомственный план Федеральной антимонопольной службы по реализации Концепции открытости на 2019 г.,
* План ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных в 2018-2019 гг.
* График раскрытия ФАС России приоритетных социально значимых наборов данных;

Для контроля исполнения разработанных планов, ФАС России ежегодно готовит отчеты о проделанной работе. По итогам 2018 года подготовлены и опубликованы следующие документы:

* **Отчет об исполнении публичной декларации целей и задач ФАС России;**
* **Отчет об исполнении ведомственного плана Федеральной антимонопольной службы по реализации Концепции открытости;**
* **Отчет об исполнении плана ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных;**
* **Отчет о соблюдении графика раскрытия ФАС России приоритетных социально значимых наборов данных, отчет об его исполнении за 2018 г.**

**По итогам 2018 года все запланированные мероприятия были выполнены**

**Публичная декларация целей и задач ФАС России отражает самые приоритетные цели и задачи ведомства в форме, обеспечивающей простое и доступное восприятие обществом информации о планах и результатах деятельности антимонопольного органа.**

1. Обеспечение реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российского Федерации от 21.12.2017 № 618, предусматривающего в том числе:

- модернизацию правового регулирования в эпоху цифровой экономики ("пятый антимонопольный пакет");

- установление запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий;

- совершенствование тарифного регулирования и повышение эффективности деятельности естественных монополий, в том числе посредством принятия Федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов);

- усиление борьбы с картелями;

- распространение антимонопольных требований на результаты интеллектуальной деятельности;

- активное содействие обеспечению реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

2. Исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года (№ Пр-817ГС).

3. Обеспечение исполнения полномочий по государственному контролю и надзору за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и законодательства о естественных монополиях в рамках реализации национальных проектов.

4. Повышение эффективности государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе и законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц путем совершенствования нормативной базы в связи с вступившими в силу изменениями законодательства, направленными на электронизацию системы закупок.

5. Продвижение на международных площадках инициатив ФАС России:

- создание глобальных механизмов взаимодействия конкурентных ведомств в целях эффективной борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций, в том числе международными картелями, и нарушениями антимонопольного законодательства, носящими трансгранчный характер, а также при рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации;

- развитие сотрудничества конкурентых ведомств в формате БРИКС, в том числе, содействие в обеспечении функционирования Антимонопольного центра БРИКС, обеспечение проведения в сентябре 2019 года в Москве VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС.

**Отчет об исполнении Публичной Декларации целей и задач на 2019 год:**

В рамках обеспечения реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российского Федерации от 21.12.2017 № 618 и системной работы по содействию конкуренции:

* заключено 84 соглашения о взаимодействии между ФАС России и субъектами РФ и разработаны планы по реализации указанных соглашений;
* проведены совещания в рамках исполнения поручения связанного с разработкой ключевых показателей развития конкуренции;
* разработаны и утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства
* ФАС России утвержден антимонопольный комплаенс, а также согласованы антимонопольные комплаенсы 11 федеральным органам исполнительной власти
* Распоряжением Правительства РФ утвержден разработанный ФАС России Стандарт развития конкуренции субъектах РФ

**Ведомственный план Федеральной антимонопольной службы по реализации Концепции открытости на 2019 г., отчет об его исполнении за 2018 г.;**

Приказом ФАС России № 394/19 от 29.03.2019 утвержден ведомственный план Федеральной антимонопольной службы по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, состоящий из следующих разделов:

1. Внутриведомственные организационные мероприятия
2. Развитие ключевых механизмов открытости
   1. Развитие инфраструктуры открытых данных
   2. Обеспечение доступа к открытым данным
   3. Формирование экосистемы открытых данных
3. Инициативные проекты

По итогам 2018 года все мероприятия Ведомственного плана ФАС России были выполнены

**План ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных в 2018-2019 гг. и график**

Приказом ФАС России № 410/18 от 30.03.2018 определены мероприятия по организации работы с открытыми данными Федеральной антимонопольной службы в 2018-2019 годах и график раскрытия ФАС России приоритетных социальнозначимых наборов данных по реализации мероприятий в области открытых данных

План состоит из следующих разделов:

* Развитие методического обеспечения в области открытых данных
* Развитие нормативного правового обеспечения
* Развитие инфраструктуры открытых данных
* Обеспечение доступа к открытым данным
* Формирование экосистемы открытых данных

График включает в себя наборы данных различной тематики

* Сведения о субъектах хозяйственной / экономической деятельности и некоммерческих организациях
* Образование и наука
* Условия, результаты и механизмы стимулирования социально-экономического развития, результаты межгосударственных сопоставлений, независимые котировки и цены
* Общие категории наборов данных

**По итогам 2018 года все План ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных в 2018-2019 гг. и график были выполнены**

Отдельное внимание стоит уделить также реализации механизма «Обеспечение понятности общественно-значимых НПА» в работе с открытыми данными.

ФАС России ежегодно готовит перечень проектов общественно-значимых НПА, которые планируются к разработке.

На 2019 год, опубликованы на официальном сайте ФАС России в разделе «Открытое ведомство» следующие проекты:

1. **Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий).**
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации» (запрет прямого или косвенного приобретения государством и муниципальными образованиями акций и долей хозяйственных обществ).
3. **Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1360 гражданского кодекса Российской Федерации (возможность Правительства Российской Федерации в интересах обороны и безопасности, в том числе защиты жизни и здоровья граждан, разрешить использование изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя с уведомлением его об этом в кратчайший срок и выплатой ему соразмерной компенсации).**
4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и о признании утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях» и иных отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (Реформирование правового регулирования деятельности естественных монополий, в том числе исключение возможности отнесения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в конкурентных сферах деятельности, к субъектам естественных монополий).
5. **Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».**
6. **Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (антимонопольный комплаенс).**
7. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части повышения эффективности деятельности антимонопольных органов).
8. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (распространение антимонопольных требований на результаты интеллектуальной деятельности).
9. **Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (5-й пакет «цифровая экономика»).**
10. Проект федерального закона «О внесении изменений в часть четвертую гражданского кодекса российской федерации (о возможности применения на территории Российской Федерации международного принципа исчерпания исключительных прав на товарный знак).
11. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Об усилении ответственности по борьбе с картелями).
12. Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (Об усилении ответственности по борьбе с картелями.
13. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (Повышение санкций за воспрепятствование проведению проверок антимонопольного органа).
14. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и Федеральный закон «Об электроэнергетике» (согласование назначения руководителей РЭК).
15. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах естественных монополий и иных регулируемых сферах» (ФГИС «ЕИАС»).
16. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (Ответственность за повторный картель и недопустимость освобождения от ответственности за повторный картель).
17. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ответственность за неведение раздельного учета).
18. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (отмена плановых проверок по тарифам).

Информация, публикуемая антимонопольным ведомством в рамках проводимой работы по обеспечению открытости федеральных органов исполнительной власти размещена на сайте ФАС России [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru/) в разделе «Открытое ведомство».

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции" Федеральная антимонопольная служба ежегодно готовит «Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации»,

В настоящее время доклад о состоянии развития конкуренции в РФ за 2018 год включает следующие разделы:

1. Состояние конкуренции в российской федерации
   1. Оценка состояния и основные тенденции развития конкуренции в российской федерации
   2. Развитие законодательства и правоприменительной практики в сфере конкуренции в российской федерации
   3. Международное сотрудничество как фактор повышения эффективности реализуемой конкурентной политики
   4. Оценка состояния конкуренции с учетом показателей международных организаций
2. Тема года: национальный план развития конкуренциии в российской федерации как основа развития российской экономики

2.1 основные направления государственной политики по развитию конкуренции

2.2 сведения о выполнении мероприятий и достижении ключевых показателей, предусмотренных национальным планом развития конкуренции в российской федерации на 2018-2020 годы

2.3 оценка состояния конкуренции в субъектах российской федерации

2.4 конкурентная политика в национальных целях и стратегических задачах развития российской федерации

(Слайд 23)

3. Основные проблемы, тенденции и предложения по развитию конкуренции в отдельных отраслях

3.1 в сфере здравоохранения

3.2 в сфере образования

3.3 на рынке социальных услуг

3.4 в сфере агропромышленного комплекса

3.5 в сфере дорожного строительства

3.6 в сфере строительства

3.7 в сфере телекоммуникаций

3.8 в сфере информационных технологий

3.9 в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения

3.10 в сфере газоснабжения

3.11 на рынках нефти и нефтепродуктов

3.12 в сфере угольной промышленности

3.13 в сфере электроэнергетики

3.14 в сфере транспортных услуг

3.15 в сфере промышленности

3.16 в сфере финансовых рынков

3.17 в сфере природных ресурсов (недропользование, водопользование, лесное и охотничье хозяйства)

3.18 в рыбохозяйственном комплексе

4. Совершенствование государственной политики по развитию конкуренции в российской федерации

4.1 сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах

4.2 задачи по совершенствованию государственной политики по развитию конкуренции в российской федерации

**Приложение:**

* Об итогах деятельности фас России в 2018 году
* Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества
* Оценки федеральных органов исполнительной власти
* Оценочные характеристики банка России

Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 “Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции” ФАС России дополнительно включать в него следующую информацию:

* оценка состояния и основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации, в том числе с учетом показателей международных организаций;
* сведения о выполнении мероприятий (в том числе планов развития конкуренции), достижении ключевых показателей, предусмотренных Национальным планом;
* основные проблемы, тенденции и предложения по развитию конкуренции в отдельных отраслях;
* оценка состояния конкуренции в субъектах Российской Федерации;
* оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества;

**Воронежская область отмечена в числе лучших региональных практики содействия развитию конкуренции, подлежащие оценке реализации стандарта по результатам 2019 года, и рекомендованные к внедрению региональные практики содействия развитию конкуренции.**

В сфере повышения информированности субъектов предпринимательской деятельности **справочник предпринимателя, осуществляющего деятельность на приоритетных и (или) социально значимых рынках воронежской области**, был призван одним из лучших практик.